

alimara

REVISTA DE TREBALL SOCIAL
NÚMERO 49 / SEGONA ÈPOCA / JUNY 2002



Consell de
Mallorca

alimara

Núm. 49

Segona època, juny 2002

Edita: Consell de Mallorca
Departament de Serveis Socials
General Riera, 67
07010 Palma
Tel: (971) 76 07 62
Fax: (971) 76 10 29

Equip editor: Jaume Mateu Martí
Catalina Garcia Garí

Portada: Sense títol
Aleix F. Serra (8 anys)

Maquetació
i impressió: Esment, centre especial de treball d'AMADIP

Dipòsit legal: PM-128-1987

ISSN: 1778-2166

Els articles d'aquesta revista expressen únicament l'opinió dels seus autors.

ANÀLISI COMPARATIVA DE LA NORMATIVA D'ESTRANGERIA

Pedrona Crespi Bassa,
*Tècnic en Relacions Laborals de la
Secció d'Exclusió Social i Immigració del
Departament de Serveis Socials.
Consell de Mallorca*

La primera llei d'estrangeria que regula el tema dels fluxos migratoris a Espanya és la Llei Orgànica (LO) 7/85, d'1 de juliol, sobre Drets i Deures dels Estrangers a Espanya motivada per l'inici d'una immigració que començava a ser constatable. Es pot qualificar de normativa restrictiva i, a la vegada, buida de contingut. Molts aspectes no es regulaven, fet que deixava a l'administració una gran actuació arbitral. Aquesta llei va ser desenvolupada inicialment per un Reial Decret (RD) 1119/1986, de 23 de maig, sobre Drets i Llibertats dels Estrangers a Espanya que, teòricament, havia de concretar les bases en què s'emmarcava aquesta llei, però no fou així. Als deu anys posteriors, el fenomen migratori a Espanya va augmentar considerablement juntament amb altres fets, com l'entrada de l'Estat espanyol a la Unió Europea i la reforma del procediment administratiu, circumstàncies que van provocar la creació de un nou RD que derogava l'anterior. Així sorgí el RD 2/96, de 2 de febrer. Aquesta darrera normativa fou més extensa en contingut i més restrictiva, incorporant tot un capítol d'infraccions i sancions tipificades que no feien més que dificultar l'estada regular de les persones estrangeres a Espanya.

En els darrers cinc anys, l'arribada al país d'immigrants econòmics en situació irregular, ha augmentat en percentatges importants, donades les crisis econòmiques i polítiques existents actualment a tercers països —sobretot ibero-americs— i països de l'Est d'Europa, sense deixar de banda els immigrants procedents d'Àfrica que veuen Espanya com la porta d'entrada a Europa.

Actualment, hi ha moltes persones estrangeres sense la documentació administrativa per residir a l'Estat, una realitat insostenible que ja en sel seu moment inicial provocà les pressions de sindicats, ONG's i altres entitats que intentaven potenciar l'execució d'una política migratòria més integradora, amb accés als drets socials. Voltada d'aquestes inquietuds i realitat es va aprovar, finalment, l'11 de gener de 2000 la LO 4/2000 sobre Drets i Deures dels Estrangers a Espanya i la seva Integració Social, que derogava l'anterior normativa (LO 7/85).

Aquesta darrera normativa aprovada, canvia aspectes molt importants, millorant la situació per a les persones immigrades que es trobaven a Espanya, però segueix igual de restrictiva per a les persones estrangeres que volen venir a establir-se al país, modificant en poca mesura el sistema d'entrada (els visats, sobretot).

Una nota significativa que cal destacar és l'extensa equiparació dels drets dels estrangers de tercers països amb els espanyols. Un dels exemples més clars és l'accés a l'assistència sanitària, a la que hi poden accedir tots els estrangers, regulars i irregulars i no sols en cas d'urgència, amb l'únic condicionant de trobar-se empadronat al lloc de residència. Un altre dels drets reconeguts als estrangers irregulars suposava poder accedir al permís de treball i residència —o de residència— quan portaven dos anys empadronats al municipi.

Pel que fa a la possibilitat d'expulsió dels estrangers pel fet de la seva irregularitat administrativa, va ser substituïda per una sanció econòmica, llevat dels casos relacionats amb fets delictius. Aquesta nova legislació era, fins al moment, el més gran avanç que s'havia fet en matèria d'estrangeria, valorant els drets dels estrangers i afavorint la permanència al país. Poc va durar aquesta llei tot plantejant-se'n una reforma parcial que dóna lloc a la LO 8/2000, de 22 de desembre, motivada, segons l'executiu per "haver-se detectat aspectes on la realitat del fenomen migratori superava les previsions de la norma i per donar conformitat als compromisos assumits per Espanya, concretament, amb les conclusions adoptades pels caps d'estat i de govern dels estats membres de la Unió Europea a Tampere, sobre la creació d'un espai de llibertat, seguretat i justícia.

D'aquesta manera es torna novament a la línia clàssica de la legislació d'estrangeria caracteritzada per una gran desigualtat entre els immigrants i els ciutadans autòctons. Com a mostra, el tancament de fronteres a la immigració laboral que emfasitza aquesta nova llei quan des de fa molts anys s'ha anat consolidat a l'Europa Comunitària.

Finalment, el 20 de juliol de 2001 es va aprovar el RD864/2001 que desenvolupa la nova normativa seguint la línia restrictiva, tant per als estrangers que ja es troben a Espanya com per als qui hi volen entrar.

Paral·lelament a aquests canvis constants en la normativa d'estrangeria s'han aprovat dos processos de regularització per als estrangers que es trobaven a Espanya en situació irregular, accedint molt d'ells, a través d'elles, al permís de treball. Però aquest fet no ha suposat ni l'aturada de l'entrada d'estrangers al país ni la seva minva, potenciada per l'increment de mà d'obra barata disponible per desregular el mercat laboral, per molt que políticament es proclamí que són fluxos de treballadors temporers. La necessitat de mà d'obra actual no concorda amb les polítiques restrictives del govern, imposades en gran part per les directrius comunitàries. Afegit a tot això, s'estan aprovant convenis internacionals per a la readmissió d'estrangers en situació irregular i aprovant acords d'imposició de visat d'entrada a països que anteriorment no era prescriptiu (per exemple Colòmbia, que requereix visat per entrar a Espanya des de dia 2 de gener de 2002).

Cal remarcar que les vies d'entrada accessibles per als estrangers, amb la nova normativa, són bàsicament tres:

- A través del reagrupament familiar.
- Supòsits específics de l'art. 71 del RD 864/2001 per accedir al permís de treball, on no es considera la situació nacional d'ocupació.
- Les exempcions de visats per als estrangers que es troben al país, emmarcades en alguna de les situacions de l'art. 49 del RD 864/2001.

Seguidament s'exposen detalladament els canvis normatius que s'han produït al llarg d'aquests dos anys:

<p>PARTICIPACIÓ PÚBLICA</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>Els/les estrangers/es no poden ser titulars dels drets polítics de sufragi actiu o passiu.</p> <p>Es podrà reconèixer el dret de sufragi actiu a les eleccions municipals als estrangers/es residents dins els termes i amb les condicions que, atenent a criteris de reciprocitat, s'estableixin per tractat o per llei per als espanyols residents als països d'origen.</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>Els/les estrangers/es amb permís de treball i residència poden participar a les eleccions municipals, o designar representants als plens per prendre part en el debat i en les decisions municipals que els afectin.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>Les persones estrangeres residents a Espanya poden ser titulars del dret de sufragi a les eleccions municipals atenent a criteris de reciprocitat, dins els termes que per Llei o Tractat s'estableixin per als espanyols residents als seus països d'origen..</p> <p>A més, les persones estrangeres residents i empadronades poden ser escoltades segons el que disposi el Reglament Orgànic de la Corporació.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>Les persones estrangeres residents a Espanya poden ser titulars del dret de sufragi a les eleccions municipals atenent a criteris de reciprocitat, dins els termes que per Llei o Tractat s'estableixin per als espanyols residents als països d'origen.</p> <p>A més, les persones estrangeres residents i empadronades poden ser escoltades segons el que disposi el Reglament Orgànic de la Corporació.</p>
------------------------------------	--	---	---	---

<p>DRET A EDUCACIÓ</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>Es reconeix als estrangers/es que es trobin legalment en territori de l'Estat el dret a l'educació i la llibertat d'ensenyament, així com el dret a la creació i direcció de centres docents, d'acord amb el que estableixen les disposicions vigents i sota el principi de reciprocitat. Poden accedir, igualment, al desenvolupament d'activitats de caràcter docent o d'investigació científica, d'acord amb allò que s'estableix a les disposicions vigents.</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>Totes les persones estrangeres tenen dret a l'accés a l'ensenyament bàsic, gratuït i obligatori, i a l'educació de naturalesa no obligatòria; igualment a les titulacions acadèmiques que corresponen, i al sistema públic de beques i ajudes. Aquelles que disposin, a més, de permís de treball i residència poden desenvolupar activitats de caire docent o d'investigació científica, i crear i dirigir centres educatius.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>Totes les persones estrangeres menors de 18 anys tenen dret a l'accés a l'ensenyament bàsic, gratuït i obligatori, igualment a les titulacions acadèmiques que corresponen. Només les residents tenen dret a l'educació de naturalesa no obligatòria, i accés a beques i ajudes; i a desenvolupar activitats de caire docent o d'investigació científica, i crear i dirigir centres educatius.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>Totes les persones estrangeres menors de 18 anys tenen dret a l'accés a l'ensenyament bàsic, gratuït i obligatori, igualment a les titulacions acadèmiques que corresponen. Només les residents tenen dret a l'educació de naturalesa no obligatòria, i accés a beques i ajudes; i a desenvolupar activitats de caire docent o d'investigació científica, i crear i dirigir centres educatius.</p>
-------------------------------	---	---	---	---

<p>DRET AL TREBALL I A LA SEGURETAT SOCIAL</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>Els/les estrangers/es no poden accedir al desenvolupament de càrrecs públics o que impliquin exercici d'autoritat</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>Les persones estrangeres tenen dret a exercir un activitat remunerada i a l'accés al sistema de la Seguretat Social. Poden accedir com a personal laboral al servei de les administracions públiques.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>Les persones estrangeres autoritzades a treballar tenen dret a exercir un activitat remunerada i a l'accés al sistema de la Seguretat Social. Aquelles residents a Espanya poden accedir com a personal laboral al servei de les administracions públiques.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>Les persones estrangeres autoritzades a treballar tenen dret a exercir una activitat remunerada, i a l'accés al sistema de la Seguretat Social. Aquelles residents a Espanya poden accedir com a personal laboral al servei de les administracions públiques i accedir a activitats de formació dependents de l'administració.</p>
---	--	--	--	---

<p>DRET A L'ASSISTÈNCIA SANITÀRIA</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>Es converteix en requisit imprescindible per gaudir de les prestacions sanitàries estar en situació d'alta laboral. La inclusió de familiars com a beneficiaris d'un treballador estranger extracomunitari exigeix disposar d'un permís de residència.</p> <p>L'assistència sanitària per a persones sense recursos econòmics queda reduïda a ciutadans de la UE, Iberoamèrica, Andorra i Filipines que resideixin de forma regular a l'Estat espanyol.</p> <p>Els menors d'edat i dones embarassades en situació irregular no tenen accés a les prestacions sanitàries fins a l'aprovació del RD 155/1996</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>Queda obert l'accés de tots els estrangers (independentment de la seva situació administrativa) a l'assistència sanitària d'urgència.</p> <p>Els menors d'edat i dones embarassades (independentment de la seva situació administrativa) podran disposar d'atenció sanitària plena.</p> <p>Tots els estrangers empadronats tindran atenció sanitària plena.</p> <p>Els estrangers majors d'edat en situació irregular – que no constin empadronats a cap municipi – no tindran atenció sanitària pública gratuïta (exceptuant les dones embarassades).</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>Inicialment no es modifiquen les condicions d'accés a l'assistència sanitària en relació al que es contemplava la LO 4/2000.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>No es modifiquen les condicions d'accés a l'assistència sanitària en relació al que es contemplava a la LO 4/2000</p>
--	---	---	---	--

DRET A AJUDES EN MATERIA D'HABITATGE	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
	Els estrangers amb permís de residència podran accedir a les ajudes públiques en matèria d'habitatge complint els mateixos requisits que els espanyols. Els estrangers empadronats en situació regular o irregular podran accedir als habitatges de protecció oficial.	Els estrangers amb permís de residència podran accedir a les ajudes públiques en matèria d'habitatge si compleixen els mateixos requisits que se sol·liciten als espanyols.	Els estrangers empadronats, en situació regular o irregular, podran accedir igualment als habitatges de protecció oficial.	Els estrangers amb permís de residència podran accedir a les ajudes públiques en matèria d'habitatge, si compleixen els mateixos requisits que se sol·liciten als espanyols. Els estrangers empadronats, en situació regular o irregular, podran accedir igualment als habitatges de protecció oficial.

PARTICIPACIÓ D'INTERLOCUTORS	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
	El Fòrum para la Immigració constitueix un òrgan de consulta, informació i assessorament en matèria d'immigració.		Es limita el paper del Fòrum estatal com a òrgan assessor en matèria d'immigració, eliminant part de les seves competències, que queden restringides a les matèries d'integració sense poder entrar a valorar aspectes fonamentals de política migratòria com es venia fent fins ara. El Fòrum queda reduït a un òrgan testimonial i sense efectivitat real.	No es modifica respecte a la LO 4/2000.

REAGRUPAMENT FAMILIAR	LO 7/1985	Els familiars reagrupables són els fills menors d'edat, el cònjuge i els pares.	LO 4/2000	S'han afegit com a familiars reagrupables "altres familiars" per raons humanitàries que depenguin econòmicament del reagrupant.	Reforma LO 8/2000	Els familiars reagrupables són els fills menors d'edat, el cònjuge i els pares. Les condicions per exercir el dret de reagrupament se determinaran en el futur Reglament.	RD 864/2001	Els familiars reagrupables són els fills menors d'edat, el cònjuge i els pares. El reagrupant ha de ser titular d'un permís de treball B renovar per iniciar el tràmit.
----------------------------------	-----------	---	-----------	---	-------------------	--	-------------	--

<p>VISAT</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>La notificació de la resolució de denegació de visat es farà de forma que no pugui afectar l'interès de l'Estat o dels seus nacionals i els compromisos internacionals assumits per Espanya.</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>La denegació de visat sempre ha de ser expressa i motivada, indicant els recursos que procedeixin.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>La denegació de visat ha de ser motivada quan es tracti de visat de residència per reagrupament familiar o per al treball per compte d'altri.</p> <p>La resolució expressarà els recursos que contra la mateixa procedeixen, òrgan davant el qual haguessin de presentar-se i termini per interposar-los.</p> <p>Potestat per part de l'administració de requerir la compareixença de l'estranger al Consolat durant la tramitació del visat.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>La denegació de visat ha de ser motivada quan es tracti de visat de residència per reagrupament familiar o per al treball per compte d'altri.</p> <p>La resolució expressarà els recursos que contra la mateixa procedeixen, òrgan davant el qual haguessin de presentar-se i termini per interposar-los.</p> <p>Potestat per part de l'administració de requerir la compareixença de l'estranger al Consolat durant la tramitació del visat.</p> <p>El ciutadà espanyol que convidei un estranger com a turista haurà de garantir i responsabilitzar-se de l'allorjament, dels mitjans de vida, l'assistència sanitària i del retorn al país d'origen.</p> <p>Els estrangers que no necessitin visat d'entrada a Espanya estan obligats a comunicar l'entrada al país a les autoritats policials espanyoles en un termini de 72 h.</p> <p>El visat d'estada d'un menor requerirà informe previ del Delegat de Govern de la C.A. on s'establirà el lloc de residència.</p>
--------------	--	--	---	--

<p>ASSISTÈNCIA JURÍDICA GRATUÏTA</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>Els estrangers que disposassin de permís de residència i es trobaven sense recursos podien accedir a la justícia gratuïta.</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>Tots els estrangers, independentment de la seva situació administrativa, tindran dret a advocat en els procediments de denegacions d'entrada, expulsions, sortides obligatòries del país i en matèria d'asil.</p> <p>Els estrangers empadronats i en situació regular al país tindran dret a justícia gratuïta en tots els procediments judicials.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>1. Tots els estrangers que es trobin en territori espanyol tenen dret a la tutela judicial efectiva de forma gratuïta, i també els refusats en frontera en els procediments d'expulsió i en matèria d'asil quan es trobin sense recursos.</p> <p>2. Els estrangers que disposen de permís de residència sense recursos podran beneficiar-se d'aquest dret en qualsevol litigi judicial.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>No es modifica el contingut de la LO 4/2000 reformada per la LO 8/2000.</p>
---	---	---	--	--

EXEMPCIÓ DE VISAT	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
	<p>El cònjuge de resident regular havia de justificar tres anys de matrimoni abans de sol·licitar exempció de visat</p>	<p>El cònjuge de resident regular justificant el vincle matrimonial i un any de convivència a Espanya podrà sol·licitar l'exempció de visat i el permís de residència.</p>	<p>El cònjuge de resident regular, o comunitari, justificant el vincle matrimonial i un any de convivència a Espanya podrà sol·licitar exempció de visat i el permís de residència.</p>	<p>El cònjuge de resident regular o comunitari justificant el vincle matrimonial i un any de convivència a Espanya podrà sol·licitar exempció de visat i el permís de residència.</p> <p><i>(Novetat)</i></p> <p>Estrangers que hagin entrat amb visat de residència vàlid expedir pels consolats espanyols al país d'origen i no hagin pogut obtenir el corresponent permís de residència per causes alienes a la seva voluntat.</p> <p><i>(Novetat)</i></p> <p>Estrangers ascendents de ciutadà espanyol o estranger resident regular a Espanya que visqui a càrrec seu i reuneixi els requisits necessaris per beneficiar-se del reagrupament familiar.</p>

REGULARITZACIÓ PERMANENT	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
		<p>Els estrangers que acreditin dos anys d'estada ininterrompuda al territori espanyol, figurin empadronats i disposin de mitjans econòmics podran accedir al permís de residència temporal (de 90 dies a 5 anys).</p>	<p>Podran accedir a la residència els que hagin tingut en el seu moment un permís de residència que no ha pogut renovar i els qui puguin acreditar una permanència continuada a Espanya almenys de cinc anys.</p>	<p>Podran accedir a la residència els estrangers que haguessin tingut el permís i no l'haguessin pogut renovar havent estat a Espanya de forma continuada durant els dos anys anteriors.</p> <p>Els que acreditin una permanència continuada al país sense permís de residència durant un període mínim de cinc anys.</p> <p>Els que acreditin una permanència continuada a Espanya durant un període mínim de tres anys, i en els que concorri una situació excepcional i acreditada d'arrelament (oferta de feina, i vincles familiars amb estrangers residents o espanyols).</p> <p>Els que col·laborin amb les autoritats administratives i judicials espanyoles.</p> <p>Per raons humanitàries.</p>

<p>SITUACIONS JURÍDIQUES DE L'ESTRANGER</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>L'estranger podia accedir a un permís de residència no laboral . Hi havia diferents tipus (inicial, un i dos anys), ordinari (tres anys) i permanent (cinc anys).</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>Existeixen tres situacions: Estada: visat turístic que té una durada de tres mesos amb possible pròrroga justificada de tres mesos més. Residència temporal: de tres mesos a cinc anys en residència regular. Residència permanent: s'obté als cinc anys de residència temporal. Permet residir i treballar de forma indefinida amb obligació de renovar el document cada cinc anys.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>Els estrangers podran trobar-se a Espanya en les situacions anteriorment descrites: d'estada, residència temporal i residència permanent.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>No es modifica el contingut de la LO 4/2000 reformada per la LO 8/2000.</p>
--	---	--	---	---

SITUACIÓ D'ESTADA	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
	<p>L'estada és la permanència en territori espanyol per un període de temps no superior a noranta dies, amb possible pròrroga amb durada no superior a altres noranta dies (un total de sis mesos).</p>	<p>L'estada és la permanència en territori espanyol per un període de temps no superior a noranta dies, amb possible pròrroga amb durada no superior a altres noranta dies.</p>	<p>L'estada és la permanència en territori espanyol per un període de temps no superior a noranta dies, amb possible pròrroga.</p> <p>En els supòsits d'entrada amb visat, quan la durada d'aquest sigui inferior a tres mesos es podrà prorrogar l'estada fins a un màxim de tres mesos.</p> <p>En els supòsits d'entrada sense visat, quan hi hagi circumstàncies excepcionals que ho justifiquin, podrà autoritzar-se l'estada d'un estranger en el territori espanyol fins a un màxim de sis mesos.</p>	<p>No es modifica el contingut de la L.O. 8/2000</p>

	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
<p>TIPUS DE PERMISOS DE TREBALL</p>	<p>Permís "b" Inicial. (Un any de durada. Es pot limitar a una sola activitat i a una zona concreta).</p> <p>Permís "B renovar". (Dos anys de durada, activitats varies, i es poden desenvolupar a tot el territori espanyol).</p> <p>Permís "C". (Durada de tres anys, activitats varies que es poden desenvolupar a tot l'Estat espanyol).</p> <p>Permís Permanent. (Durada de cinc anys, activitats varies que es poden desenvolupar a tot el territori espanyol).</p>	<p>No s'especifiquen els tipus de permisos de treball. Regeix el Reglament d'Execució de l'any 96:</p> <p>Permís "b" inicial. (Un any de durada, es pot limitar a una activitat concreta, i a una zona concreta del país).</p> <p>Permís "B renovar". (Durada de dos anys, activitats varies. Es poden desenvolupar a tot el territori espanyol).</p> <p>Permís "C". (Té una durada de tres anys. Activitats varies. Es poden desenvolupar a tot el territori espanyol).</p> <p>Permís permanent. (Durada de cinc anys, activitats varies que es poden desenvolupar a tot l'Estat espanyol)</p>	<p>No s'especifiquen els tipus de permisos de treball.</p>	<p>Permís "b inicial". (Podrà limitar-se a una sola activitat i àmbit geogràfic. La durada serà d'un any).</p> <p>Permís "B renovar". (Permet desenvolupar qualsevol activitat en tot el territori nacional durant un període de dos anys).</p> <p>Permís "C". (Permet desenvolupar qualsevol activitat en tot el territori nacional durant dos anys).</p> <p>Permís de Residència Permanent. (Permet desenvolupar qualsevol activitat en tot el territori nacional durant cinc anys. S'ha de renovar cada cinc obligatòriament).</p>

	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
<p>REALIZACIÓ D'ACTIVITATS LUCRATIVES</p>	<p>Els estrangers que volien fer feina en territori espanyol havien de sol·licitar permís de treball per compte d'altri, o propi.</p>	<p>Els estrangers que vulguin desenvolupar una activitat laboral lucrativa hauran d'obtenir una autorització administrativa o el permís de treball.</p> <p>Els empleadors que contractin un treballador estranger hauran de sol·licitar i obtenir autorització prèvia del Ministeri de Treball i Afers Socials. La manca de la corresponent autorització per a contractes per part de l'empleador no invalidarà el contracte de treball quant als drets del treballador estranger.</p>	<p>Els estrangers que vulguin exercir qualsevol activitat lucrativa hauran d'obtenir, a més del permís de treball, una autorització administrativa.</p> <p>Els empleadors que desigui contractar un estranger no autoritzat per treballar, hauran de comptar amb autorització del Ministeri de Treball i Afers Socials.</p> <p>La manca de la corresponent autorització per part de l'empleador no invalidarà el contracte de treball quant als drets del treballador estranger.</p> <p>En la concessió inicial del permís de treball, se sol·licita certificat negatiu del SOIB, informant que no hi ha treballadors que siguin demandants d'ocupació d'aquest lloc de feina que se sol·licita. Això, llevat dels supòsits específics on no cal aquest certificat. Art. 71</p>	<p>Els estrangers que vulguin exercir qualsevol activitat lucrativa hauran d'obtenir, a més del permís de treball, una autorització administrativa.</p> <p>Els empleadors que desigui contractar un estranger no autoritzat per treballar, hauran de comptar amb autorització del Ministeri de Treball i Afers Socials.</p> <p>La manca de la corresponent autorització per part de l'empleador no invalidarà el contracte de treball quant als drets del treballador estranger.</p> <p>En la concessió inicial del permís de treball, se sol·licita certificat negatiu del SOIB, informant que no hi ha treballadors que siguin demandants d'ocupació d'aquest lloc de feina que se sol·licita. Això, llevat dels supòsits específics on no cal aquest certificat. Art. 71</p>

PERMÍS DE TREBALL EN EL MARC DE PRESTACIONS TRANSNACIONALS	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
		Reglamentàriament s'establiran les condicions per al permís de treball en el marc de prestacions transnacionals de serveis.	Reglamentàriament s'establiran les condicions per al permís de treball en el marc de prestacions transnacionals de serveis.	Permís tipus "G". Desplaçament temporal d'un treballador estranger que depengui d'una empresa establerta en un estat no comunitari. La durada, en principi, és d'un any.

CONTINGENT DE MÀ D'OBRA	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
	El govern central <i>podrà</i> determinar anualment un nombre fix de llocs de treball distribuïts en diferents activitats sectorials.	S'estableix l' <i>obligatorietat</i> per part del Govern Central d'establir el contingent anualment. Els fills i el cònjuge d'estranger resident legal podran entrar al país mitjançant permís de treball amb oferta de feina en qualsevol moment, sense dependre del contingent de mà d'obra.	El Govern Central <i>podrà</i> determinar anualment un nombre fix de llocs de treball distribuïts en diferents activitats sectorials	No modifica el contingut de la LO 4/2000 reformada per la LO 8/2000.

<p>EXCEPCIONS AL CONTINGENT DE TREBALLADORS ESTRANGERS</p>	<p>LO 7/1985</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>No caldrà considerar el contingent i es podrà sol·licitar l'oferta de treball en qualsevol moment de l'any quan vagi dirigida a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cobrir llocs de confiança. • Quan es tracti de fill i cònjuge d'estranger resident a Espanya. • Els treballadors temporers. • Els que haguessin tingut la condició de refugiat durant l'any següent a la data de la pèrdua d'aquesta condició. 	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>No es tindrà en compte la situació nacional d'ocupació quan el contracte de treball vagi dirigit a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cobertura de llocs de confiança. • El cònjuge i fill d'estranger resident a Espanya amb un permís renovat. • Els treballadors temporers. • Els que haguessin tingut la condició de refugiat durant l'any següent a la cessació de l'aplicació de la Convenció de Ginebra de 1951, sobre l'Estatut de refugiat pels motius recollits a l'Art. LC5. • Els espanyols d'origen que haguessin perdut la nacionalitat espanyola. • Els estrangers que tinguessin al seu càrrec ascendents o descendents de nacionalitat espanyola. • Els estrangers nascuts i residents a Espanya. • Els fills o néts d'espanyol d'origen. 	<p>RD 864/2001</p> <p>No es modifica el contingut de la LO 4/2000 reformada per la LO 8/2000.</p>
---	-------------------------	---	--	--

<p>EXCEPCIONS AL PERMÍS DE TREBALL</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>Els tècnics i científics estrangers, convidats o contractats per l'Estat.</p> <p>Els professors estrangers convidats o contractats per una universitat espanyola.</p> <p>El personal directiu i professorat estrangers, d'institucions culturals i docents dependents d'altres estats, o privades, d'acreditat prestigi, oficialment reconegudes per Espanya, que desenvolupin en el nostre país programes culturals i docents dels seus respectius països, en tant que limitin la seva activitat a l'execució de tals programes.</p> <p>D'altres que marca la normativa</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>No caldrà l'obtenció del permís de treball quan es tracti de:</p> <p>Els espanyols d'origen que haguessin perdut la nacionalitat espanyola.</p> <p>Els estrangers casats amb espanyol o espanyola i que no estiguin separats de fet o de dret.</p> <p>Els estrangers que tinguin al seu càrrec ascendents o descendents de nacionalitat espanyola.</p> <p>Els estrangers nascuts i residents a Espanya.</p> <p>Els estrangers amb autorització de residència permanent.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>Els tècnics i científics estrangers, convidats o contractats per l'Estat.</p> <p>Els professors estrangers convidats o contractats per una universitat espanyola.</p> <p>El personal directiu i professorat estrangers, d'institucions culturals i docents dependents d'altres estats, o privades, d'acreditat prestigi, oficialment reconegudes per Espanya, que desenvolupin en el nostre país programes culturals i docents dels seus respectius països, sempre que limitin la seva activitat a l'execució d'aquests programes.</p> <p>D'altres que marca la normativa.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>No es modifica el contingut de la LO 4/2000 reformada per la LO 8/2000.</p>
---	---	--	---	--

<p>PERMÍS DE TEMPORADA</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>L'Estat espanyol concedirà permisos de temporada a treballadors que desenvolupin activitats de durada determinada (feines de muntatge, temporers de fruita, etc.)</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>Les administracions públiques vetllaran perquè els treballadors temporers siguin allotjats en habitages en condicions de dignitat i higiene adequades, i promouran l'assistència de Serveis Socials adequats per organitzar la seva atenció social durant la temporada o campanya per a la qual se'ls concedeixi el permís de treball.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>Per concedir els permisos de treball temporers, els empresaris hauran de garantir l'allotjament dels treballadors.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>Per concedir els permisos de treball temporers (denominat tipus "T^{ms}"), l'empresari, haurà de garantir l'allotjament del treballador i serà responsable del seu retorn al país d'origen. D'altra banda, el treballador, també assumeix el compromís de retornar al seu país, i presentar-se davant el consolat espanyol del país d'origen. En cas contrari, no podrà accedir a cap tipus de permís, en un termini mínim de tres anys.</p>
-----------------------------------	--	---	---	---

<p>EXPULSIÓ DEL TERRITORI</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>Trobar-se irregularment en territori espanyol (sense permís de residència o amb el visat turístic caducat) implica expulsió del país.</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>L'estada irregular està sancionada amb multa.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>Trobar-se irregularment en territori espanyol suposa l'expulsió del territori amb un <i>procediment preferent</i> en un termini de 48 hores.</p> <p>Una millora que s'ha introduït ha estat la paralizació del procediment d'expulsió o devolució d'un estranger que presenta la sol·licitud d'asil.</p> <p>Els estrangers que en frontera no se'ls permeti l'ingrés en el país seran retornats al país d'origen. Si el retorn es retardàs més de 72 hores es procedirà al seu ingrés en un centre d'internament fins que arribi el moment del seu retorn al país d'origen.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>Trobar-se irregularment en territori espanyol (caduciat d'estada, manca de residència, manca de renovació del permís) suposa l'expulsió del territori amb un <i>procediment preferent</i> en un termini de 48 hores.</p> <p>Possible presa de mesures: retirada del passaport, presentació periòdica davant la policia, residència obligatòria en un lloc determinat.</p> <p>La resolució diu implícita la prohibició d'entrada al país per un període mínim de 3 anys i un màxim de 10.</p> <p>Hi haurà paralizació del procediment d'expulsió, en cas de sol·licitant d'asil fins que no es resolgui el procediment.</p> <p>En el procediment <i>ordinari</i> (infraccions menys greus) es podran fer al·legacions en els següents 15 dies, i la resolució implicarà l'abandonament del territori nacional en un termini no inferior a 72 h. Passat aquest termini es podrà produir la detenció i l'expulsió.</p> <p>El procediment <i>simplificat</i> es dona en infraccions lleus i la sanció és la multa.</p>
--------------------------------------	--	--	--	---

OBLIGACIONS DELS TRANSPORTISTES	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
			<p>Tora companyia o empresa de transport o transportista estarà obligada a: comprovar la validesa i vigència dels passaports, documents d'identitat, del corresponent visat dels estrangers. Les obligacions descrites seran aplicables exclusivament al transport terrestre internacional de viatgers i sols a partir del moment en què siguin establertes reglamentàriament pel Govern les modalitats, limitacions, exigències i condicions del seu compliment.</p> <p>Hauran de fer-se càrrec immediatament de l'estranger que haguessin traslladat fins a la frontera aèria, marítima o terrestre corresponent del territori espanyol, si a aquest se li hagués denegat l'entrada per deficiències en la documentació necessària per creuar les fronteres.</p> <p>Transportar aquest estranger, bé fins a l'estat a partir del qual l'hagi transportat, bé fins a l'estat que hagi expedit el document de viatge amb el qual ha viatjat; o bé a qualsevol altre estat on estigui garantida la seva admissió.</p>	<p>No es modifica el contingut de la LO 4/2000 reformada per la LO 8/2000.</p>

<p>LLUITA CONTRA EL TRÀFIC DE PERSONES</p>	<p>LO 7/1985</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>Si l'estranger que hagi entrat a Espanya per vies no normalitzades i hagi estat víctima del tràfic il·lícit de mà d'obra o d'exploració, i coopera amb les autoritats competents denunciant la situació, no serà expulsat.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>Si l'estranger que hagi entrat a Espanya per vies no normalitzades i hagi estat víctima del tràfic il·lícit de mà d'obra o d'exploració, i coopera amb les autoritats competents, si denuncia la situació, no serà expulsat del país. Se li concedirà un permís per residir-hi.</p> <p>Se sancionaran els qui organitzin xarxes per al tràfic de persones. S'introdueixen mesures contra màfies amb la clausura fins a cinc anys d'establiments o la confiscació de béns, emprats en el tràfic i l'exploració laboral.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>No es modifica el contingut de la LO 4/2000 reformada per la LO 8/2000.</p>
---	-------------------------	---	---	--

SANCIONS	LO 7/1985	LO 4/2000	Reforma LO 8/2000	RD 864/2001
	Contractar estrangers sense permís de treball suposava sanció econòmica de 500.000 pes.	S'endureixen les sancions econòmiques per als empresaris fins a 10 milions de pes. quan contractin de forma habitual estrangers sense permís de treball	Se sancionará l'empresari quan contracta per primera vegada l'estranger sense permís de treball.	No es modifica el coningut de la LO 4/2000 reformada per la LO 8/2000.

<p>RESOLUCIONS DE PERMISOS</p>	<p>LO 7/1985</p> <p>L'administració resolvia els expedients de permisos en un termini no determinat, llevat de supòsits preferents com els reagrupament familiar (tres mesos) i el permís de treball de temporada (un mes i mig).</p>	<p>LO 4/2000</p> <p>Les sol·licituds de permisos inicials segueixen el mateix criteri; no hi ha un termini de temps màxim de resolució.</p> <p>Les sol·licituds de renovacions de permisos es resolten en un termini màxim de tres mesos. En cas contrari s'entendran concedides.</p>	<p>Reforma LO 8/2000</p> <p>Les sol·licituds de permisos inicials s'han de resoldre en un termini de tres mesos. Si no es notifiquen en aquest termini s'entendran desestimades.</p> <p>Les sol·licituds de renovacions de permisos s'han de resoldre en un termini de tres mesos. En cas de no notificació, s'entendran resoltes favorablement.</p> <p>Les sol·licituds de modificacions de permisos s'han de resoldre en el termini de 45 dies. En cas de no rebre notificació, s'entendrà concedit.</p> <p>Els permisos de temporada tendran un termini de resolució de 45 dies. En cas de no rebre notificació, s'entendrà estimada la sol·licitud.</p>	<p>RD 864/2001</p> <p>Les sol·licituds de permisos inicials s'han de resoldre en un termini de tres mesos. Si no es notifiquen en aquest termini s'entendran desestimades.</p> <p>Les sol·licituds de renovacions de permisos s'han de resoldre en un termini de tres mesos. En cas de no notificació, s'entendran resoltes favorablement.</p> <p>Les sol·licituds de modificacions de permisos s'han de resoldre en el termini de 45 dies. En cas de no rebre notificació, s'entendrà concedit.</p> <p>Els permisos de temporada tendran un termini de resolució de 45 dies. En cas de no rebre notificació, s'entendrà estimada la sol·licitud.</p> <p>Les sol·licituds d'autorització de treball, en el cas de sol·licitants d'asil i d'estudiants hauran de resoldre's en el termini de tres mesos. En cas contrari, s'entendrà resolució favorable.</p>
---------------------------------------	--	--	--	---

CONCLUSIONS

Aquests darrers dos anys (2000-2001), el Govern espanyol ha imposat tota una sèrie de canvis normatius en matèria d'estrangeria, malgrat que s'hagin consensuat inicialment amb els diferents partits polítics, amb l'objectiu aparent de millorar la situació dels estrangers de tercers països, afavorir la seva integració social al país i garantir els seus drets com a ciutadans en la societat d'acollida. Així almenys ho expressava literalment la nova LO 4/2000, que derogava l'anterior 7/85 (totalment restrictiva i controladora), amb el títol "Drets i Llibertats dels Estrangers a Espanya i la seva Integració Social". Aquesta nova normativa, que va tenir poc temps de vigència, atorgava drets, però no representava en cap sentit la equiparació dels drets amb els espanyols. Finalment, es va reformar donant lloc a la LO 8/2000 i al reglament que la desenvolupa, el RD 864/2001. Aquests posteriors canvis han suposat augmentar el control de fluxos migratoris tant amb l'augment d'exigències amb la concessió dels visats d'entrada al país, com les mesures policials adoptades amb els estrangers que es troben a Espanya en situació irregular.

Es pot dir que l'actual normativa en matèria d'estrangeria és la més restrictiva des de l'inici de l'existència del fenomen migratori a Espanya, en gran part provocada per la incorporació d'Espanya a la Unió Europea. No podem pensar a construir polítiques globals on hi hagi igualtat de drets entre tots els ciutadans, interculturalitat, tolerància, lluita contra la discriminació, creació d'un estat de benestar social, quan la base normativa de la qual es parteix desafortunadament no contempla tots aquests elements.

Tot i aquestes dificultats, s'ha de lluitar a través d'ONG,s, entitats que treballin amb immigrants i població en general sensibilitzada amb el tema de la immigració, per canviar aquesta situació i potenciar la igualtat de drets i la instauració de polítiques integradores que permetin crear un espai de convivència digna, humana i cohesionat.

BIBLIOGRAFIA

- LO 7/1985, d'1 de juliol, sobre Drets i Llibertats dels Estrangers a Espanya.
- RD 155/96, de 2 de febrer, pel que s'aprova el Reglament d'Execució de la LO 7/1985.
- LO 4/2000, d'11 de gener, sobre Drets i Llibertats dels Estrangers a Espanya i la seva Integració social.
- LO 8/2000, de 22 de desembre, que reforma la LO 4/2000.
- RD 864/2001, de 20 de juliol, pel que s'aprova el Reglament d'Execució de la LO 4/2000, d'11 de gener, sobre Drets i Llibertats dels Estrangers a Espanya i la seva Integració social, reformada per la LO 8/2000, de 22 de desembre.