

---

# alimara

REVISTA DE TREBALL SOCIAL  
NÚMERO 44 / SEGONA ÈPOCA / DESEMBRE DE 1999



**Consell Insular  
de Mallorca**

---

# alimara

**Núm. 44**

Segona època, desembre de 1999

Edita: Consell Insular de Mallorca  
Redacció: Servei d'Acció Social i Sanitat  
General Riera, 67  
07010 Palma  
Tel.: 971 76 07 62  
Fax: 971 76 19 52

Portada: Kirstine Kammerer  
Maquetació  
i impressió: Gràfiques Marín

Dipòsit Legal: PM - 128 - 1987

Els articles d'aquesta revista expressen únicament l'opinió dels seus autors.

Aquest bloc, Documents Tècnics, apareix o no als diferents números d'Alimara tot depenent de la informació documental interessant que tinguem a l'abast sobre el tema central del número en concret, o dels temes no centrals. Avui sí que disposam d'aquesta informació documental i que esdevé un complement idoni –un dels dos documents en concret- al bloc de Política Social.

Conformen aquest bloc dos articles. El primer és el document que dona contingut programàtic al Pacte de Progrés per a aquesta legislatura, que hem cregut que és prou interessant per poder veure per on aniran les línies d'actuació dels partits integrants del Govern de les Illes Balears i dels diferents consells i que esdevé un document complementari als articles del primer bloc. D'ell cal dir que no el reproduïm tot, ja que hem cregut que les línies d'actuació en temes com urbanisme o turisme, per citar-ne alguns, encara que ens puguin interessar molt com a ciutadans, no és el lloc per reproduir-los. Per això, ens hem centrat a reproduir els articles que parlen directament o indirecta de política social. També reproduïm els punts generals i tot allò relacionat amb la futura estructuració territorial que afecti indirectament els serveis socials. Quant a aquest document, afegir que si algú està interessat a poder tenir-lo tot sencer, el pot trobar a la pàgina web del Govern de les Illes Balears, en concret a la pàgina <http://www.caib.es>.

Del segon document només dir que no fa referència directa a cap dels temes tractats a aquest número però indirectament pot afectar-los a tots. Ens referim a la Carta Internacional de Drets Humans adoptada i proclamada per l'Assemblea General de les Nacions Unides en la seva resolució 217 A (III), de 10 de desembre de 1948. L'any passat, per tant, complí 50 anys. La nostra intenció, per commemorar-ho com calia, era presentar-lo ara fa un any, però no fou possible. La inclusió no creïm que necessiti cap justificació en uns moments caracteritzats per les referències al futur segle o mil·lenni d'un món on s'incompleixen arreu moltes, algunes o totes les determinacions d'aquesta carta. Sense anar més lluny, Amnistia Internacional cita l'Estat espanyol com un dels estats incomplidors d'alguns dels seus preceptes. Per tant, és un document que tots hauríem de conèixer i lluitar per portar-lo fins a les darreres conseqüències.

## PREÀMBUL

Les eleccions del 13 de juny de 1999 han dibuixat un mapa polític a les Illes Balears que fa possible la consecució d'una majoria parlamentària que comporti un vertader compromís en la regeneració ètica i democràtica i estructural de la Comunitat Autònoma.

La constitució d'un nou Govern de les Illes Balears, integrat per les forces progressistes i nacionalistes del país, que es fonamenti en els principis de la participació ciutadana, la igualtat d'oportunitats, la transparència i l'eficàcia en la gestió pública ha d'esdevenir la més alta garantia per al respecte dels drets democràtics de tots els ciutadans. Per això, la cultura del diàleg i l'acord, com a instruments essencials de convivència política i social, seran les fites que marcaran l'esperit i les accions dels signants d'aquest Pacte en la seva gestió de govern.

La recuperació i defensa de tots aquells elements que històricament venen definint les Illes Balears com una nacionalitat diferenciada són un objectiu fonamental pel nou Govern de les Illes Balears, per això serà un compromís ineludible el seu ple reconeixement polític i competencial dins el marc de la vigent Constitució espanyola. Els partits signants d'aquest pacte es comprometen a impulsar un major aprofundiment autonòmic per a l'obtenció de cotes màximes d'autogovern. I un nivell competencial equiparable als de les anomenades nacionalitats històriques.

La col·laboració institucional entre el Govern de les Illes Balears, els tres Consells Insulars i els Ajuntaments i Mancomunitats, han de ser base sobre la qual el nostre país s'ha de refermar en la consecució d'un dinamisme econòmic que sigui respectuós amb el medi ambient i generador d'un major benestar social que ens asseguri un avanç ple d'il·lusions cap a la modernitat i els reptes del proper segle XXI.

D'acord amb aquests plantejaments generals, entre els signataris d'aquest document, s'estableixen els principis programàtics que fan possible aquest Pacte de Govern per a les Illes Balears, i que tindrà com a pilars bàsics els següents objectius per a la propera legislatura 1999-2003:

### 1. Regeneració de l'activitat pública

És indispensable una regeneració de la vida pública i administrativa per tal que els ciutadans de les Illes puguin disposar la màxima confiança en les institucions de Govern i es puguin sentir orgullosos del prestigi de les principals instàncies polítiques de les Illes Balears del seu paper institucional i representatiu. Les Institucions Públiques han de donar exemple d'honradesa i eficàcia en la gestió

---

pública i seran les primeres vigilants per tal de detectar vestigis de corrupció, prepotència, abús de poder, irregularitats i menyspreus a l'oposició o als col·lectius socials. La participació de la societat civil i el diàleg social han d'impregnar totes les accions de l'executiu amb la pràctica d'una política oberta i que garanteixi la més estricta igualtat d'oportunitats de tots els ciutadans davant l'Administració. La participació serà un instrument eficaç per detectar problemes, trobar solucions adients, situar nous reptes i fer avançar globalment el país sense discriminacions ni exclusions.

## **2. Una nova estructura institucional**

Es configurarà una nova estructura institucional de les Illes Balears emanada del reconeixement del protagonisme dels Consells Insulars, que han d'esser el centre de la vida política de cada illa i han de continuar avançant en el procés de creixement polític i de modernització. Aquestes institucions insulars tenen el dret d'assumir la majoria de competències que les corresponen, d'acord amb l'Estatut d'Autonomia. És necessari, per tant, l'immediat inici d'una negociació fluida i lleial entre el Govern de les Illes Balears i els Consells Insulars per tal de transferir noves competències. Igualment, les institucions de Govern insulars han de participar de la millora del finançament de la Comunitat Autònoma. Cada Consell ha d'esser la institució líder de les administracions locals de cada illa reforçant les línies de suport a la gestió dels ajuntaments, especialment en les noves demandes municipals i desenvolupar les competències de Govern autonòmic ja traspassades.

Aquesta nova estructura institucional haurà de considerar l'especial situació de l'illa de Formentera, com no s'ha fet fins ara, i que ajudi a superar la situació de discriminació històrica que ha patit pel fet d'esser triplement insular. L'Ajuntament de Formentera, en virtut del previst a la Disposició Addicional 2na. de la Llei de Consells, en relació a la Disposició Addicional 4a. de l'Estatut d'Autonomia, assumirà competències de les transferides al Consell Insular d'Eivissa i Formentera, convertint aquesta institució en interlocutor i veritable govern de l'illa.

## **3. El nou model territorial**

És prioritari redissenyar la política ambiental i territorial aplicades a les Illes Balears, amb l'objectiu de la màxima qualitat del nostre entorn i d'avançar cap a la sostenibilitat, no sols pel dret que hi tenim tots els ciutadans de les Illes Balears, sinó també per la seva importància en relació a l'economia turística. La prosperitat econòmica i la qualitat de vida requereixen la gestió, la conservació i la restauració del medi ambient. El desenvolupament del segle XXI requereix l'ús racional dels recursos naturals, l'aigua i l'energia, i la preservació del territori. L'economia turística requereix una alta qualitat ambiental. És necessari revisar i aplicar els textos bàsics de l'ordenació territorial equilibrat i viable. La conservació i la restauració del medi ambient ha de ser una il·lusió compartida per tota la ciutadania, que ens torni el legítim orgull del país i el paisatge, que juntament amb la nostra cultura són les principals senyes d'identitat de les Illes Balears.

## **4. Cohesió i benestar social**

La cohesió i el benestar social seran la clau per a l'avanç de les Illes Balears i un compromís prioritari del seu nou Govern. No hi ha cap país modern i avançat que no gaudeixi d'una forta cohesió social. No hi pot haver desenvolupament econòmic

---

sense aquesta cohesió i un elevat grau de benestar social sense exclusions. El nou Govern entén que els grans objectius de justícia, solidaritat i progrés passen, obligatòriament, per un camp estratègic: l'educació i la formació de qualitat com a garantia de futur. També hi afegirà el manteniment del sistema sanitari públic i la seva millora constant. El cicle del benestar inclourà polítiques decidides de benestar per tots els col·lectius en condicions d'inferioritat: joves, majors, persones amb discapacitats, aturats, famílies amb rendes baixes, toxicòmans, marginats, així com de la igualtat d'oportunitats de la dona,...

### **5. Ocupació**

Els objectius que el nou Govern de les Illes Balears assumeix s'orienten cap a la creació de llocs de feina, la prevenció de la Salut Laboral, la protecció i la reducció de l'atur, la millora de l'ocupabilitat de les persones en atur i l'increment de la transparència del mercat de treball, mitjançant una gestió adequada de les competències d'execució de totes les polítiques actives de protecció a l'atur i d'intermediació del mercat de treball, així com desenvolupant polítiques en matèria de dinamització econòmica.

D'aquests principis es dedueixen els següents acords que sustentaran el programa de Govern per al pròxim quadrienni, que a continuació s'exposen.

### **6. Economia productiva**

El nou Govern de les Illes Balears assumeix que l'economia productiva, les empreses, han de jugar un paper fonamental pel que fa a la generació de renda, ocupació i riquesa, la qual cosa fa possible, en última instància, el finançament de la societat del benestar. Per tant, posarà en pràctica iniciatives per a donar suport i estimular les empreses emprenedores. Aquest suport gaudirà de la màxima transparència i equanimitat. El seu objectiu final serà que el teixit econòmic balear gaudeixi dels màxims nivells de competitivitat per tal de reforçar el seu lloc en un mercat complex. L'afavoriment de la investigació i la formació seran les claus per a l'impuls de l'activitat productiva a les Illes Balears.

### **7. Cultura, normalització lingüística**

La promoció dels fets culturals propis, del nostre poble, ha de constituir un eix important de l'acció de govern, sense perjudici de dur també endavant una política amb una visió universalista i integradora del fet cultural.

La cultura i la llengua com a forma d'expressió d'aquesta és, sense cap dubte, un valor enriquidor que cal defensar i enaltir, normalitzant-lo amb altres fets culturals que ens arriben, cada vegada més degut a l'efecte globalitzador que provoquen les noves tecnologies de la comunicació.

Una cultura i una llengua pròpia amb una presència significativa i no excloent a una vida ciutadana sense cap dubte havia de contribuir a la cohesió social que defensam.

La promoció exterior que abasti totes les nostres manifestacions culturals serà incrementada.

La normalització lingüística en el marc del que preveu la Llei desenvolupada en tota la seva extensió garantirà el seu ús social i la seva sòlida pervivència.

## **1. REGENERACIÓ DEMOCRÀTICA I IMPULS AUTONÒMIC**

1.1 El Govern remetrà al Parlament els següents projectes de llei amb l'objectiu d'aprofundir en la regeneració democràtica de la societat de les Illes Balears.

Es modificarà el Reglament del Parlament de tal manera que les comissions d'investigació s'hauran de constituir si la majoria absoluta dels Diputats, o tres grups parlamentaris ho demanen.

Llei de publicitat institucional, que regularà amb criteris d'interès general, objectivitat, concurrència, transparència i igualtat d'oportunitats l'acció publicitària de totes les institucions de les Illes Balears.

Modificació de la Llei d'Incompatibilitats per tal de fer-la més clara i restrictiva.

Llei reguladora de la inspecció i control dels serveis del Govern de les Illes Balears, que vetllarà de manera molt especial pel correcte i exemplar funcionament de l'administració i la recuperació de la confiança dels ciutadans.

Elaborarà i remetrà al Parlament una llei pressupostària que faciliti la transparència de la despesa i el control de l'execució.

Aprovarà i remetrà al Parlament una llei reguladora de les subvencions, que desenvoluparà els principis d'objectivitat, publicitat, concurrència, igualtat i transparència.

Racionalitzarà l'estructura i funcions del sector públic autonòmic: aprovarà un nou estatut de l'empresa pública que garanteixi la netedat, la transparència i el compliment de les finalitats d'interès general públic.

Els partits signants d'aquest pacte es comprometen a qualsevol iniciativa parlamentària que afecti a la governabilitat i el desenvolupament de l'acordat a aquest pacte, no inclosa al present document, que es consensuï prèviament entre tots ells; en el cas contrari, que no existeixi aquest consens, aquesta iniciativa serà retirada.

### **1.2 Aprofundiment autonòmic**

Dins del marc de la vigent Constitució espanyola els partits signats d'aquest Pacte es comprometen a impulsar un major aprofundiment autonòmic per a l'obtenció de cotes màximes d'autogovern per tal d'aconseguir el reconeixement de les Illes Balears com a nacionalitat, així com la consecució d'un nivell competencial equiparable al de les anomenades nacionalitats històriques.

El Govern defensarà la reforma del Senat per tal que esdevingui una cambra de representació territorial, així com el debat anual amb els presidents de les Comunitats Autònomes.

Aconseguir les competències d'INSALUD.

Es reclamarà al Govern de l'Estat:

- El traspàs i la responsabilitat de la gestió de la totalitat de ports comercials de les Balears.
- La participació del Govern de les Illes Balears i dels Consells Insulars en la gestió dels tres aeroports.
- La declaració d'interès públic del transport aeri de passatgers amb i entre les Illes Balears, per garantir freqüències, qualitat i preus adequats a les necessitats balears.

### **1.3 Culminar el procés institucional**

Elecció de membres del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, que garanteixi en consens i elimini qualsevol possibilitat d'aplicar un sistema de quotes per partits.

---

La majoria formada pels partits i grups signants del Pacte cercaran el consens amb l'oposició per nomenar el Síndic de Greuges, en una persona de reconeguda i indiscutible trajectòria.

Una llei crearà i posarà en funcionament el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, amb la deguda dotació econòmica que garanteixi el seu funcionament.

La majoria formada pels partits i grups signants del Pacte cercaran el consens amb l'oposició per nomenar els membres de la Sindicatura de comptes.

El Govern defensarà la implantació progressiva de l'Administració Única.

S'elaborarà de forma urgent un nou reglament de coordinació de policies locals que permeti una direcció més unificada i simplificarà els mètodes de cooperació entre els diferents òrgans directius (batles i conselleria d'interior). I seguint el que estableix la Llei Orgànica 2/1986, de Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat al seu títol IV, capítol II, es demanarà al Ministeri de l'Interior l'assignació funcional d'unitats del Cos Nacional de Policia amb les funcions que l'article 38 determina com a funcions de les policies autonòmiques.

Es crearà una Comissió Interinstitucional de Dret Civil com a òrgan superior d'assessorament i preparació de la legislació civil de les Illes Balears. Aquesta comissió estarà adscrita al Parlament de les Illes Balears amb caràcter permanent.

#### **1.4 Consells Insulars**

Establir el règim jurídic dels governs insulars mitjançant una Llei reguladora del règim jurídic d'aquestes Administracions (Consells Insulars), amb idèntica configuració, en allò que resulti jurídicament factible, a la que contempla la Llei 5/1984 per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, als efectes que puguin realitzar les funcions executives, administratives i la gestió de les competències autonòmiques que els hagin estat atribuïdes o que en un futur se'ls atribueixin d'acord amb l'art. 39 de l'Estatut.

A l'efecte del compliment de l'anterior marc general, s'hauran d'atendre les pautes o condicions particulars següents:

Els òrgans superiors dels governs insulars seran com a mínim pel President del Consell Insular i el Govern Insular, els membres del qual seran nomenats el President del Consell Insular sense que sia precís que els nomenats tinguin la condició de membres electes del respectiu Consell Insular. Els governs insulars crearan i estructuraran les seves respectives administracions insulars pròpies. L'esmentada Llei de Règim Jurídic habilitarà l'exercici pels governs insulars de la potestat reglamentària normativa, executiva i organitzativa corresponent a les competències transferides, sense perjudici de la coordinació de l'activitat dels Consells que correspon al Govern de les Illes Balears, quan siguin d'interès suprainsular. Els consellers membres del Govern insular podran tenir estructurades les seves respectives conselleries en direccions generals juntament amb una secretaria general tècnica. Aquests darrers òrgans tindran atribucions anàlogues a les dels seus homònims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb inclusió de les de caràcter resolutiu, resolucions que no esgotaran la via administrativa i podran ésser impugnades en alçada davant el govern insular respectiu. Les resolucions i acords del President dels consells i dels governs insulars posaran fi a la via administrativa. S'escometrà la modificació o derogació de tots aquells aspectes de les Lleis d'atribucions aprovades que retallin la pròpia atribució competencial, com nomenaments de representants del Govern als òrgans insulars i introducció de tràmits referits a informes vinculants, a autoritzacions prèvies o a prohibicions de



fer o d'actuar. Aquest darrer punt també haurà d'esser implementat en aquelles lleis que contempnen directament regulacions materials (com les DOT, la LSR, etc.), suprimint tots aquests condicionants previs. L'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'abstindrà de redefinir les competències atribuïdes als Consells mitjançant la reconfiguració legal de la pròpia competència, tal com ha succeït amb les DOT, Llei que haurà d'esser convenientment corregida en aquest punt (exemple de les DOT a corregir: que la classificació del sòl resta compresa dins l'ordenació del territori). L'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, pel que fa a les competències atribuïdes als consells, s'abstindrà de mantenir o d'establir estructures administratives que suposin duplicar la corresponent estructura administrativa d'aquests. El control polític i la fiscalització dels òrgans de govern insular en exercici de les competències atribuïdes a l'art. 39 de l'Estatut, correspondrà als Plens insulars. El control de l'eficiència i qualitat, estrictament, d'aquestes competències serà examinada pel Parlament en els termes previnguts en la Llei de consells insulars (art. 24.1). Particularment, hauran d'esser objecte de revisió immediata i modificació amb el consegüent traspàs dels medis corresponents, aquelles normes reglamentàries que creen organitzacions o polítiques (subvencions) per actuar sectorialment sobre competències atribuïdes als Consells (v.gr.: l'òrgan de gestió contemplat a l'art. 23 del POOT Mallorca i normes que el desenvolupen, les subvencions per redactar planejament urbanístic regulades per Ordre de 24 d'abril de 1994, etc.) El Reglament Orgànic del Consell haurà d'esser corregit en consonància amb tot l'anterior, com també s'haurà d'adequar a la legislació futura que contemplarà els presents pactes. Aquesta modificació no pot anar en detriment dels mecanismes de control de l'acció de Govern, ni contra la transparència de l'acció administrativa i participació ciutadana. Les forces polítiques que hagin donat suport a la investidura de la presidència del Consell de Mallorca es comprometen a garantir la governabilitat i el desenvolupament d'aquest acord a través de suport al pressupost i de l'exercici de competències que són pròpies del plenari del Consell Insular i del Parlament de les Illes Balears. Transitòriament, i mentre no tingui cobertura legal el règim jurídic de l'exercici de les competències transferides als consells, serà modificat el Reglament Orgànic del Consell Insular de Mallorca pel que respecte a les Comissions insulars, les quals seguiran essent plurals, concretament en els aspectes d'atribuir el nomenament dels seus membres a la presidència del Consell Insular de Mallorca respectant la pluralitat dels mateixos.

S'assumeix el compromís que els representants del Govern a les Comissions Insulars siguin anomenats entre els que siguin proposats pels respectius presidents dels consells.

Així mateix, en l'anterior i primera modificació dels Reglaments Orgànics del Consell de Mallorca seran desconcentrades, assignades o redistribuïdes les competències autonòmiques que resideixen en aquest moment al Ple Insular i sempre que això resulti jurídicament viable en aquest moment a la Presidència del Consell, Comissió de Govern o governs insulars en aquelles lleis que contempnen directament la LSR, etc. regulacions materials (tal com les DOT) suprimint aquestes condicionants prèvies.

Es completaran les transferències als apartats següents:

Esports, Cultura, Ordenació Territorial i Urbanisme, Acció social, incloent-hi l'IBAS, en els termes que s'especifiquen al punt 4.4.

Igualment, en matèria de carreteres, es transferirà als Consells Insulars la construcció i conservació d'aquestes, així com els recursos i la gestió que es derivin

---

del Conveni de Carreteres signat o que es puguin signar amb l'administració central de l'Estat.

Les lleis de transferències de competències als Consells contemplaran la transferència de la capacitat reglamentària inherent a les funcions executives. Una llei especial del Parlament atorgarà aquesta capacitat per a les competències ja transferides. S'establirà el finançament definitiu d'acord amb la llei de consells insulars.

El Parlament celebrarà un debat anual sobre Consells Insulars, amb participació dels Presidents de cada Consell i el de les Illes Balears, així com dels distints grups parlamentaris.

Els Consells seran els òrgans ordinaris de cooperació i assessorament als ajuntaments. A aquest efecte, es promouran iniciatives legislatives i s'inclouran les corresponents previsions pressupostàries.

Es revisaran els costos de les competències transferides als Consells, que participaran proporcionalment de la millora del finançament de la Comunitat Autònoma per competències executades per aquests.

## **2. FINANÇAMENT AUTONÒMIC**

### **2.1 Finances públiques**

Es defensarà un model de finançament autonòmic que permeti una major autonomia dels recursos i un finançament per habitant igualitari per als serveis transferits i que tingui en compte els recursos públics aportats per la població no censada, així com les demandes de serveis d'aquesta. Per això promourà una Reforma del Sistema de Finançament Autonòmic que contempli els següents objectius:

- Participació a l'Agència Tributària.
- Participació en la recaptació dels impostos estatals (IRPF, IVA, Imposts de Societats, Imposts Especials i Imposts sobre Matriculació de vehicles)
- Capacitat normativa per a modificar alguns aspectes dels tributs transferits, dins el marc de la normativa vigent.

S'efectuarà una completa auditoria per tal de conèixer exactament l'estat dels comptes públics, especialment pel que fa referència a la situació del deute avalat o no pel Govern transferit a altres administracions, ens públics i empreses públiques.

S'iniciaran els estudis per a la instauració d'un impost o taxa turística. El Govern promourà consultes i promourà un debat ciutadà, amb la màxima participació possible.

El Govern elaborarà i remetrà al Parlament un projecte de llei tributària que revisarà, en un sentit socialment progressiu i amb finalitats ecològiques i medioambientals, les excepcions, reduccions i bonificacions introduïdes en la darrera legislatura en els impostos i trams d'impostos sobre els que el Parlament de les Illes Balears té capacitat legislativa. Aquesta legislació contemplarà facilitats fiscals per a l'adquisició d'habitatges per als ciutadans residents a les Illes Balears.

El Govern crearà una entitat de jocs i loteries i implantarà la travessa hípica.

### **2.2 Insularitat**

S'impulsarà i reivindicarà la plena aplicació de les previsions de la Llei de règim especial de les Illes Balears.

Es defensaran i reivindicaran les tarifes portuàries i aeroportuàries reduïdes per a les mercaderies de tal manera que les condicions de competitivitat de les empreses balears estiguin en igualtat de condicions que les del continent.

Es reivindicarà l'increment del descompte de tarifes interinsulars als residents

---

fins al 50% amb càrrec als Pressuposts Generals de l'Estat.

Es promourà la gratuïtat del trajecte Formentera-Eivissa-Formentera per als residents en aquesta Illa en els casos d'accés a serveis i equipaments necessaris que si hi són i es presten a les altres illes i no a Formentera –sobretot en els àmbits administratius, sanitaris, serveis socials i culturals- amb la finalitat d'anivellar les oportunitats de tots els ciutadans de les Illes Balears.

### **2.3 Illes europees**

Es reivindicarà la participació de les Illes Balears en els Fons Estructurals Europeus, amb implicació a la gestió del Govern de les Illes Balears i consells insulars.

Govern i consells participaran més intensament de la gestió dels fons de cohesió.

El Govern impulsarà la creació d'un Comitè europeu de polítiques insulars amb seu a Palma.

S'impulsarà a la representació permanent de les Illes Balears davant la Unió Europea, a Brussel·les.

S'impulsaran convenis de cooperació amb altres comunitats autònomes per desenvolupar polítiques conjuntes davant la UE.

### **2.4 Solidaritat internacional**

El Pressupost general de les Illes Balears destinaran el 0,7 % del total dels ingressos per a projectes de cooperació i solidaritat internacional amb el compromís d'arribar a l'1% al final de la legislatura, que durà a terme bé finançant directament projectes concrets, mitjançant la participació d'ONG.

Es crearà un Consell de Cooperació per al Desenvolupament i la Solidaritat de les Illes Balears per optimitzar els ajuts i fomentar la participació de les ONG en la seva gestió.

Es promourà l'extensió a totes les Illes de les polítiques de solidaritat, la seva coordinació, amb especial atenció al reforçament dels Fons Insulars de Solidaritat i la participació d'aquests amb el màxim d'ONGs existents.

## **4. COHESIÓ I BENESTAR SOCIAL**

### **4.1 Educació**

Construcció d'un model educatiu de les Illes Balears, a partir de les possibilitats de la LOGSE i d'altres normes i lleis educatives, que faci possible de l'educació un servei públic i de qualitat fonamental, per assolir una política d'igualtat d'oportunitats, la recuperació lingüística i cultural i de la memòria col·lectiva i la formació de persones competents amb capacitat d'adaptar-se a les noves exigències econòmiques, professionals, socials i culturals que el nou segle i els canvis socials estan exigint.

Un Pacte per l'Educació, amb diverses forces polítiques, entitats socials i sectors educatius.

Pla per garantir la generalització de l'oferta pública de 3 a 6 anys, incrementant la plantilla.

Convenis amb els Ajuntaments i altres institucions amb l'objectiu de garantir una xarxa pública d'escoles infantils de 0 a 3 anys, amb una regulació legal i normativa d'aquesta etapa educativa.

Revisió del Mapa Escolar amb l'objectiu de definir l'oferta educativa en els diferents nivells educatius, la unificació de centres d'educació infantil i de primària, la construcció de nous centres d'Educació Secundària, la delimitació de les plantilles per centre i la disminució de les ratios d'alumnes.

---

Ampliació i desenvolupament de la nova formació professional, implantant noves especialitats i titulacions de cycle mitjà i superior, i possibilitant la participació d'empresaris i sindicats en la planificació d'aquest nivell educatiu.

Coordinació de la formació professional reglada amb la formació ocupacional i amb la formació permanent de treballadors per tal d'optimitzar els recursos i aconseguir els millors resultats.

Impulsar el Projecte Lingüístic de centre com a eina fonamental per a garantir l'ús de la llengua catalana a tots els centres d'ensenyament com a vehicle d'expressió normal, amb la finalitat d'aconseguir, al final de l'ensenyament obligatori, el coneixement i l'ús del català i del castellà com a llengües oficials de les Illes Balears.

Impulsar l'aprovació de curriculumus educatius propis, que garanteixin el coneixement de la cultura i història de les Illes Balears, com a realitat diferenciada i al mateix temps integrada a l'Estat com a Europa i a la Humanitat en el seu conjunt.

Impulsar els programes de garantia social.

Gratuitat progressiva dels llibres de text, d'acord amb la normativa estatal existent al respecte.

Potenciar l'extensió dels menjadors a les escoles.

Homologació retributiva definitiva del personal docent, amb el funcionariat de les Illes Balears, i dels professors dels centres concertats.

Elaboració d'un Pla Quadriennal de Formació Permanent del professorat.

Elaboració d'una Llei d'Educació d'Adults.

Definir i aplicar, de forma consensuada, un nou model de gestió i direcció de centres educatius.

Introduir dins totes les escoles de les Illes Balears les noves tecnologies de la informació i de la comunicació, com a eines d'ensenyament i d'aprenentatge.

Creació de més serveis d'orientació a l'educació primària i secundària.

Creació de l'Institut d'Avaluació i de Qualitat Educativa.

Reformar i impulsar la Llei de Consells Escolars.

Potenciar l'educació ambiental.

Promoure visites escolars entre les illes, de manera que cada alumne de cada illa hagi visitat les altres almenys una vegada durant la seva etapa formativa.

## **4.2 Universitat**

Implantar un nou model de finançament de caràcter plurianual pel període 2000-2003, que es vinculi l'assoliment d'objectius.

Homologació de la retribució del professorat universitari i del personal d'administració i serveis amb la resta dels funcionaris de l'administració autonòmica.

Modificar i impulsar la Llei de Consell Social amb l'objectiu d'ampliar les seves funcions i incrementar la participació dels diferents sectors implicats.

Implantar nous estudis de forma gradual, d'acord amb les necessitats socials, econòmiques i professionals.

Potenciar, d'acord amb la UIB, la formació permanent de professionals a través de títols propis.

Participar, a través dels mecanismes que s'acordin, amb la política de beques del Ministeri d'Educació i de Cultura, crear un sistema real de beques pròpies de les Illes Balears tenint en compte les desigualtats socials i territorials dels estudiants, i dotar de crèdits tous per als estudis de postgrau i de doctorat.

Potenciar, d'acord amb la UIB, les Extensions Universitàries i dels Centres Universitaris Municipals.

Política de beques destinada a compensar els trasllats i estades necessaris en els casos d'estudis universitaris o altres d'específics.

### **4.3 Recerca i desenvolupament**

Promoure la inversió de fons públics i privats en activitats d'R+D, per tal d'assolir el percentatge mig d'inversió en R+D de l'Estat.

Revisar la Llei de Recerca i el Desenvolupament Tecnològic de les Illes Balears i tots els seus mecanismes d'aplicació.

Promoure i impulsar la ubicació a les Illes Balears centres d'R+D, especialment del Consell Superior d'Investigacions Científiques.

Promoure la participació de les Illes Balears en el Pla Nacional d'R+D a través de l'aprovació, per part de la Comissió Interministerial de Ciència i Tecnologia de programes i accions específiques.

Promoure activitats d'R+D a la UIB, a través d'accions específiques tals com la millora de la seva infraestructura científica, la consolidació de grups de recerca científica de la UIB i el desenvolupament d'Instituts Universitaris d'Investigació.

Elaboració i aprovar una Llei d'Innovació Tecnològica que ordeni i racionalitzi totes les activitats d'aquestes característiques per part de les empreses de les Illes Balears.

Revisar en profunditat l'actual Projecte del Parc BIT, i reconvertir-lo vinculant-lo a la UIB.

### **4.4 Serveis de Benestar Social**

No hi haurà duplicació competencial en matèria de Benestar Social.

Elaboració d'una nova Llei de serveis socials i de finançament dels mateixos, amb l'objectiu d'adaptar la Llei d'acció social a les noves necessitats i demandes socials. L'esmentada Llei implicarà una ordenació administrativa i política dels serveis socials i dotarà els consells insulars de majors competències i capacitat normativa en matèria d'acció social.

Transferència de l'IBAS als Consells Insulars en els aspectes següents:

gestió de tots els programes, serveis i centres d'àmbit supramunicipal que no superin el nivell insular. Elaboració i avaluació de plans insulars de benestar social en funció de l'anàlisi de les necessitats socials del seu territori. Gestió dels serveis i programes que a cada illa delegui el Govern autonòmic, en especial de les prestacions econòmiques periòdiques. Direcció a cada illa de la part corresponent a Plans estatals. Suport tècnic i econòmic als municipis i mancomunitats en l'elaboració i gestió dels seus plans municipals de Benestar Social.

Implantació d'un complement de garantia als perceptors de les pensions no contributives i més baixes, amb l'objectiu de la seva equiparació progressiva al salari mínim interprofessional. Es reconeixerà a les persones i col·lectius que tenen molt difícil l'accés a un lloc de treball normalitzat el dret a una pensió que els asseguri els mínims vitals.

Es crearà un Fons de Garanties per a Pensions d'Aliments per solucionar aquelles situacions d'emergència immediata.

Fomentar polítiques d'habitatge, tant en propietat com en règim de lloguer, per al conjunt de la població i determinats col·lectius en dificultats per poder accedir a una vivenda.

Realització d'un Pla de Prestacions Bàsiques a les Illes Balears amb la finalitat de consolidar la xarxa primària.

Elaboració d'una Llei sobre la Família per tal de possibilitar una defensa dels drets de la família, de les normes de convivència familiar, de les parelles de fet.

Elaboració d'un Pla Integral sobre la Família.

Reelaboració del Pla Integral d'Atenció a la Infància.

Elaboració d'un Pla Integral de Justícia Juvenil.

Reelaboració del Pla Autonòmic per a les Persones Grans.

Elaboració d'un Pla Integral de drets i de fets cap a la Dona.

Elaboració d'un Pla Integral d'Atenció als discapacitats.

Reelaboració del Pla Autonòmic de Drogues.

Realització d'un autèntic Pla Autonòmic d'Integració dels Immigrants.

Elaboració d'un Pla Integral contra la pobresa i l'exclusió social.

Modificar el Decret de Renda Mínima d'Inserció a fi d'obrir les condicions d'accés i introduir la implantació de la renda bàsica.

Elaboració d'una nova Llei del Voluntariat.

Assignar a cooperació el 0'7% del Pressupost de les Illes Balears amb un compromís de tendir cap a l'1% en aquesta legislatura.

S'activaran mecanismes de cooperació internacional solidària i Comerç Just.

Creació d'un Observatori Social de les Illes Balears.

#### **4.5 Sanitat**

Modificació del Pla de Salut.

Modificació del Mapa d'Ordenació sanitària per corregir la zonificació de serveis tals com PAC rurals.

Elaboració d'un nou Pla de Salut Laboral amb l'objectiu de reduir sensiblement la taxa de sinistralitat.

Elaboració d'un Pla de Salut Medioambiental amb la finalitat d'eliminar l'ús d'aquells productes que són nocius.

Modificació del Pla de la SIDA per tal de millorar les condicions dels pacients i incrementar les mesures de prevenció.

Modificació del Pla de Salut Mental, prioritzant l'atenció primària, duplicant el nombre d'unitats de salut mental existents i modificant el funcionament actual de l'Hospital Psiquiàtric.

Foment de l'educació sanitària i de la introducció de costums i hàbits saludables entre la població.

Gestió pública dels hospitals públics.

Renegociar l'actual conveni de l'Hospital d'Inca per tal de garantir el finançament estatal.

Adequar les instal·lacions hospitalàries de Formentera a les necessitats reals.

#### **4.6 Consum**

Fomentar la creació d'una xarxa d'OMIC perquè cada municipi compti amb aquest organisme i que, a més, treballin de forma conjunta, intercanviant informació, experiències i recursos.

Fomentar la seguretat alimentària a partir d'un sistema d'anàlisis i de riscos, i control de punts crítics de la cadena alimentària.

Fomentar el sistema arbitral de consum.

Fomentar les associacions de consumidors.

#### **4.7 Joves**

Realitzar programes d'informació i d'assessorament cap als joves, amb convenis

---

amb els ajuntaments de les Illes Balears i amb els consells insulars.  
Impulsar un programa d'habitatges per a joves.  
Impulsar la realització de programes d'inserció laboral.  
Fomentar en el si dels joves els programes de solidaritat i voluntariat.  
Fomentar la política d'associacionisme juvenil.

#### **4.8 Esports**

No hi haurà duplicació de competències en matèria d'esports.  
Promocionar la pràctica de l'esport en general per al conjunt de la societat.  
Impulsar mesures per enfortir l'associacionisme de forma activa.  
Desplegar plans de foment de la pràctica esportiva a l'edat escolar i universitària.  
Desplegar plans de construcció de noves instal·lacions esportives en col·laboració amb entitats públiques locals i insulars.  
Donar suport a l'esport balear d'alt nivell a través de la creació de plans de tecnificació, en coordinació amb les federacions de les Illes Balears, estatals i del Consell Superior d'Esports

El Govern Balear donarà suport a la constitució de seleccions esportives balears i fomentarà la seva participació en competicions exteriors.

### **5. OCUPACIÓ**

Els darrers anys, els sistemes productius han sofert ràpides i intenses transformacions que han afectat tant el sector industrial com els serveis. Aquestes transformacions impliquen importants canvis a les estructurals ocupacionals de l'ocupació i a les demandes de qualificació del mercat de treball.

Així mateix, la progressiva adaptació de les empreses a les noves competències que vénen definides, per un costat, per la pèrdua d'avantatges comparatius amb altres mercats i la necessitat d'assimilació i introducció de noves tecnologies de gestió i de producció, està generant tensions al teixit productiu de la nostra Comunitat, símptomes de les quals són la pèrdua de capacitat industrial i agrària, l'excessiva especialització terciària i l'augment de l'estacionalitat.

Aquests factors es tradueixen en l'excessiva precarietat i temporalitat de l'ocupació, amb els efectes induïts que aquesta situació genera sobre el conjunt de la població de pèrdua de capacitat adquisitiva, retall de prestacions socials davant la impossibilitat d'assolir els requisits necessaris per accedir a major cobertura i que impedeix incrementar els esforços encaminats a proporcionar l'adequada formació i requalificació professional.

Creació del Servei Balear d'Ocupació.

Posada en marxa d'un Pla d'Ocupació i Inserció Laboral. Els objectius d'aquest Pla per a la promoció de l'ocupació s'hauran de centrar en programes de:

Promoció i foment de l'ocupació de col·lectius en major risc d'exclusió laboral i social. Programes d'inserció per a joves, dones, majors de 40 anys i aturats de llarga durada. Programes per afavorir la inserció laboral de persones discapacitades. Programes destinats a la creació d'ocupació estable. Programes destinats a la transformació de contractació determinada en indefinida. Programes de foment de l'ocupació mitjançant formules de reducció reordenació del temps de treball. Programes que desenvolupin els denominats nous jaciments d'ocupació. Programes de desenvolupament de plans territorials d'ocupació, lligats al desenvolupament econòmic de les diverses comarques i territoris insulars.

Desenvolupament de mesures incentivadores encaminades a la creació de nous llocs de feina especialment dirigides a PIMES a través de finançament, subvenció i foment de les inversions i la modernització de les empreses, prioritzant les referides a:

- Adaptació a les normatives medioambientals.
- Adequació a la Llei de Prevenció de Riscs Laborals.
- Innovació tecnològica i de l'aparell productiu.
- Internacionalització de les seves activitats.

Desenvolupar accions tendents en totes les Administracions Públiques, Consells Insulars, Ajuntaments i Empreses Públiques de la nostra Comunitat a la consolidació de l'ocupació estable convertint el temporal en fix en la mesura que els llocs de feina atenguin les necessitats o comeses de caràcter permanent i no conjuntural.

Plantejar iniciatives que eliminin la pluriocupació i potenciar totes les mesures necessàries per fer efectiu el contracte de relleu en el conjunt de les Administracions Públiques, així mateix impulsar en el possible mesures tendents a la implantació a l'Administració i empreses públiques la jornada de 35 hores, i fent obligatòria la substitució de les vacants que es produeixen als casos de permisos per maternitat, adopció i acollida.

Mesures per incentivar que les administracions públiques, les entitats d'iniciativa social, ONGs, etc. creïn llocs de feina no existents i que cobreixin les necessitats de la societat, especialment als temes de les persones majors, de col·lectius de riscs o d'altres necessitats socials.

### **5.1. Integració dels diferents sistemes de formació professional.**

El desenvolupament d'un nou model de Formació Professional específica a les Illes Balears i la integració de tots els subsistemes són fets importants per a una política que té com a objectiu, a més de l'estrictament formatiu, el de combatre l'atur i la precarietat del mercat laboral.

Per això, el Govern de les Illes Balears es compromet a:

- La integració dels diferents subsistemes de Formació Professional de forma que el model de planificació de la Formació Professional permeti la impartició de la Formació Professional Ocupacional als Instituts Públics i faciliti sistemes de col·laboració amb els promotors dels Plans de Formació Professional Contínua.
- Crear el Consell Balear de Formació Professional amb caràcter tripartit, amb les funcions de participació i assessorament dels agents econòmics i socials en el disseny i planificació de tots els subsistemes de Formació Professional (Reglada, Ocupacional i Contínua).

Aquest organisme tindria com a objectius generals:

- L'elaboració del Pla General de la Formació Professional de Balears amb caràcter plurianual, on s'estableixi la interrelació i integració dels tres subsistemes que en l'actualitat concorren en la Formació Professional.
- Realitzar el seguiment i l'avaluació de l'aplicació del Pla General de la Formació Professional de les Illes Balears.

Aquest organisme tendrà relació directa amb l'Observatori del Mercat Laboral (estudi dels continguts curriculars dels Cicles Formatius i la seva adequació als canvis tecnològics, propostes de planificació i formació, etc.) per facilitar l'ajuntament continuat entre l'oferta formativa i les demandes emanades dels diferents sectors econòmics i de la població.

### **5.2. Prevenció de riscos laborals**

És un propòsit decidit del Govern de les Illes Balears, amb el concurs inestimable



---

dels agents econòmics i socials, elaborar un pla de xoc perquè es pugui materialitzar amb una major eficàcia de la que té ara, els objectius pretesos amb l'entrada en vigor de la Llei de Prevenció de Rics Laborals.

A més es desenvoluparan accions tendents a:

Dissenyar de forma urgent des del Consell de Salut i Seguretat Balear les actuacions dirigides a aquells sectors productius on existeixen col·lectius sotmesos a rics laborals singulars derivats de la seva activitat professional.

### **5.3. Participació Institucional**

Perquè el desenvolupament de les Illes Balears es produeixi en un clima econòmic i social favorable és un element essencial implicar als agents econòmics i socials a través de la participació institucional. Aquesta participació institucional reiteradament exigida constitueix, a més, un factor de primer ordre per assolir una major cohesió i vertabració social.

En aquest sentit, el Govern de les Illes Balears articularà de forma definitiva a la nostra Comunitat les següents mesures:

- Creació del Consell Econòmic Ecològic i Social.
- Reforma del Consell Balear de Formació.
- Participació a Organismes i a les Empreses Públiques dependents de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Impuls i desenvolupament de la participació dels agents socials i econòmics en la Comunitat Autònoma, a través de l'adequada promoció i finançament, amb criteris d'objectivitat i representativitat.

## **7. CULTURA I NORMALITZACIÓ LINGÜÍSTICA**

### **7.1 Cultura**

No hi haurà duplicitat competencial en matèria de cultura.

Dinamització dels agents culturals a les Illes Balears a partir de la coordinació del conjunt de les administracions públiques amb l'objectiu de:

- a) Fomentar la creativitat i la renovació artística.
- b) Fomentar el suport a l'associacionisme cultural.
- c) Donar suport a les empreses dedicades a la producció i promoció de la cultura.
- d) Crear i millorar les infraestructures i equipaments culturals.
- e) Fomentar la professionalització en gestió dels equipaments i serveis culturals.
- f) Desenvolupament d'una estratègia d'augment de demanda dels productes culturals.
- g) Ampliació dels mecanismes d'avaluació dels equipaments i serveis culturals.
- h) Foment dels intercanvis culturals entre les Illes Balears i entre els Països Catalans.
- i) Difusió exterior de la cultura de les Balears.
- j) Revisió del finançament de les competències en matèria cultural.
- k) Foment de la cultura com a recurs de desenvolupament humà i social.
- l) Especial impuls als subsectors de la cultura balear que comporten:
  - La cultura popular d'arrel tradicional.
  - La cultura popular actual de masses.
  - Biblioteques, arxius i museus (Llei d'arxius i biblioteques i Llei de museus).
  - El patrimoni històric (Desenvolupament reglamentari de la Llei de patrimoni).
  - L'edició i la creació literària.
  - Les arts plàstiques.

- 
- La música.
  - El teatre i la dansa.
  - La recerca humanística, científica i tecnològica.

## **7.2 Normalització lingüística**

La llengua catalana, que és la pròpia de les Illes Balears tal i com estableix l'Estatut d'Autonomia, representa aquell element que ens identifica com a poble i vertebrada culturalment i per això serà objecte d'especial protecció i normalització en tots els àmbits de la vida política, social, econòmica i cultural del país.

La normalització lingüística es farà respectant els drets de tots aquells col·lectius que integren la nostra societat i que tenen com a pròpies altres llengües (especialment la castellana), i es possibilitarà a totes aquestes persones el coneixement de la llengua i cultura pròpies de les Illes Balears per tal de facilitar-ne la seva integració i cohesió social del país. L'objectiu del Govern Balear serà que tots els ciutadans puguin tenir, al acabar el cicle formatiu primari, un ple coneixement i domini dels dos idiomes oficials a les Balears, així com garantir els mitjans que facin efectius la satisfacció dels drets lingüístics, tant passius com actius, de tots els ciutadans.

Es donarà suport a la normalització lingüística al món empresarial (retolació, cartelleria i publicitat,...).

## **7.3 Mitjans de comunicació**

La construcció d'un model audiovisual propi de les Illes, de forma progressiva i pactada.

Es potenciaran les emissions en català a les ràdios i televisions privades. De manera especial es fomentaran a les ràdios i televisions locals o insulars que emetin una programació eminentment balear i en la nostra llengua. Igualment es promouran desconnexions en les cadenes d'àmbit estatal.

S'establiran convenis amb la CCRTV de Catalunya i la RTVV de València per tal d'assegurar-ne la seva recepció i la difusió en aquests canals de continguts balears.

Es fomentarà la indústria de l'audiovisual balear en totes les seves variants: formació de professionals tècnics, creadors artístics, actors, etc.

Creació d'una Comissió Interinsular de l'Audiovisual.

### ***Els Partits Polítics sotasignants:***

Partit Socialista de les Illes Balears (PSIB-PSOE), Partit Socialista de Mallorca i Partit Socialista de Menorca (PSM-Entesa Nacionalista), Esquerra Unida de les Illes Balears (EUIB), Unió Mallorquina (UM), Els Verds de les Illes Balears i la Coalició d'Organitzacions Progressistes de Formentera (d'ara endavant: PSIB-PSOE, PSM, EU, UM, Els Verds i la COP) amb aquest document es comprometen a donar suport al candidat del Partit Socialista de les Illes Balears (PSIB-PSOE), Francesc Antich, en el debat d'investidura del President de les Illes Balears, i a donar suport a la candidata d'Unió Mallorquina (UM), M<sup>a</sup> Antònia Munar, a la presidència del Consell Insular de Mallorca. Igualment acorden, des de la lleialtat i el treball conjunt dur endavant el programa —que també es fa extensiu als Consells Insulars— que s'especifica amb el document elaborat a tal efecte i que se signa a part d'aquest acord.